



REPUBLIKA HRVATSKA
**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

KLASA: 302-03/17-01/4
URBROJ: 538-06-2-2-2/037-17-7
Zagreb, 04. kolovoza 2017.

ZAPISNIK SA 17. SJEDNICE OTOČNOG VIJEĆA
koja se održala u gradu Zagrebu
19. srpnja 2017. godine s početkom u 12,00 sati

Sjednici je prisustvovalo 14 članova Otočnog vijeća.

Dnevni red sjednice Otočnog vijeća:

1. Usvajanje Zapisnika sa 16. Sjednice Otočnog vijeća
2. Izrada novog Zakona o otocima
3. Razno

Dnevni red i Zapisnika sa 16. sjednice Otočnog vijeća usvojeni su bez primjedbi.

Predsjedavajuća Gabrijela Žalac, ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, predstavila je sedam ključnih prijedloga za izradu drafta novog zakona o otocima:

- I. usmjeravanje Zakona prema odrednicama Rezolucije Europskog parlamenta o posebnoj situaciji otoka
- II. novi pristup strateškom planiranju razvoja otoka
- III. održivi razvoj otoka u kontekstu koncepta „pametnih otoka“
- IV. novi pristup razvijenosti/nerazvijenosti otoka
- V. proširivanje uporabne funkcije Otočne iskaznice koju koriste otočani
- VI. novi modeli razvrstavanja otoka
- VII. jačanje uloge regionalnih koordinatora.

Ministrica je izvijestila članove da je održan sastanak s predstavnicima Ureda za zakonodavstvo na kojem je otvorena mogućnost izmjene odredbi nekih drugih zakona u skladu sa odredbama novog Zakona o otocima, ukoliko to bude potrebno.

Naglasila je kako su se pri izradi novog drafta Zakona o otocima poštovale smjernice Rezolucije europskog parlamenta o posebnoj situaciji otoka i Deklaracije o pametnim otocima.

Prezentirala je uvođenje specifičnog korektivnog otočnog faktora:

Otoci kao područje s razvojnim posebnostima Republike Hrvatske iziskuje drugačiji pristup provedbe regionalne politike. Novim Zakonom o otocima pri provedbi regionalne

politike predlaže se pristupiti uvođenju „specifičnog korektivnog otočnog faktora“ za područje otoka i to za naseljene otoke koji su u nadležnosti gradova i općina na otocima kao i gradova i općina na kopnu koji su zakinuti pri provedbi regionalne politike (indeks razvijenosti) jer se njihova razvijenost veže uz razvijenost grada/općine kojem pripadaju. Otoci koji su u nadležnosti drugog otoka ili grada i općine na kopnu u nezavidnom su položaju u odnosu na 51 jedinicu lokalne (regionalne) samouprave na otocima. Specifični korektivni otočni faktor „naslanjat“ će se na provedbu regionalne politike.

Gospodin Marino Buljanović, predstavnik Zadarske županije, istaknuo je problem s koncesijama o kojima se odluke donose bez konzultacija sa jedinicama lokalne i regionalne samouprave. Smatra da je potrebno pronaći način da se pojedine odredbe u vezi koncesija uvrste i u Zakon o otocima.

Gospođa Vesna Rajković, načelnica Sektora za razvoj poduzetništva u turizmu, održivi razvoj i posebne oblike turizma, ponovno je naglasila prijedlog Ministarstva turizma o proširenju povlastica subvencioniranja vode i povlaštenog pomorskog prijevoza na pravne osobe. Ujedno moli da se Ministarstvo turizma u odredbe Zakona o otocima uvrsti kao ministarstvo uz čije se prethodno mišljenje donosi Program održivog razvoja otoka.

Gospodin Branimir Belančić – Farkaš, predstavnik Ministarstva mora, prometa i infrastrukture postavio je pitanje javne ovlasti nad izdavanjem otočne iskaznice nakon što se kroz nju uvrste i davanja ostalih prava iz Zakona o otocima s obzirom da javnu ovlast trenutno ima Agencija za obalni linijski pomorski promet, jer se sada otočnom iskaznicom dokazuju samo prava na povlašteni pomorski prijevoz.

Gospođa Marija Penava Šimac, predstavnica ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku napomenula je da Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku razmišlja o podupiranju projekata i programa kojima je cilj poboljšanje kvalitete života svih dobnih skupina, a na nerazvijenim područjima dodatan naglasak će biti na projektima koji se odnose na poboljšanje kvalitete života starijih i mladih osoba.

Gospodin Ivo Radica, gradonačelnik grada Visa, tražio je uključivanje Ministarstva državne imovine u Otočno vijeće. Osvrnuo se na potrebu bolje povezanosti i učestalosti unutar otočnog javnog cestovnog prijevoza na otocima. Smatra da bi se subvencionirani pomorski prijevoz trebao odnositi samo na brodske linije, ne i brzobrodske. Zatražio je da se u indeks razvijenosti otoka ubaci varijabla udaljenosti od najbliže trajektne luke. Ponovno je istaknuo da je turizam djelatnost isplativa sama za sebe i trebalo bi veću pažnju posvetiti djelatnostima koje će biti profitabilne cijelu godinu. Vezano za zdravstvenu skrb, dao je primjer dobre prakse pružanja zdravstvene usluge na otoku Visu kad je omogućen pregled većem dijelu mještana pri povremenom dolasku određenog specijalista na otok.

Gospodin Marino Kaštelan, načelnik općine Pučišća, smatra potrebnim izmijeniti odredbe Zakona o rudarstvu zbog smanjenja udjela naknade jedinice lokalne samouprave. Smatra da je potrebno razmotriti mogućnost sanacije neuređenih zemljišta na otocima. Ujedno ističe da je indeksaciju, odnosno dodatnu indeksaciju potrebno napraviti po jedinicama lokalne samouprave unutar pojedinog otoka.

Gospođa Josipa Klišanin napomenula je da je potrebno iz odredbe vezane za dodjelu potpora male vrijednosti za očuvanje radnih mjesta otočnim poslodavcima izbaciti naglasak na poštivanje EU legislative jer je to obaveza svih propisa Republike Hrvatske.

Gospođa Andrea Kocelj, zamjenica predstavnika Ministarstva financija, predložila je u Zakonu o otocima umjesto mjere potpora male vrijednosti za očuvanje radnih mjesta otočnim poslodavcima uvesti porezne olakšice za gospodarstvenike na otocima. Visinu porezne olakšice moguće je dodatno definirati prema indeksu razvijenosti, udaljenosti otoka od kopna ili jedinice lokalne samouprave od luke na otoku. Smatra da je potrebno određenim povlasticama zadržati poduzetnike na otocima i time osigurati gospodarsku aktivnost, te približiti cjelokupni životni standard na otoku standardu života na kopnu.

Gospođa Kristina Bilić, pomoćnica ministrice regionalnoga razvoja i fondova Europske unije predstavila je indeksaciju otoka, odnosno otočnu ljestvicu:

Uvođenje pojma i provedbe „otočne ljestvice” odnosi se na provedbu otočne razvojne politike. rema važećem Zakonu o otocima - otoci su glede demografskog stanja i gospodarske razvijenosti razvrstani u dvije skupine: prvu skupinu čine nedovoljno razvijeni i nerazvijeni mali, povremeno nastanjeni i nenastanjeni otoci, a drugu skupinu: otoci koji nisu razvrstani u prvu skupinu i poluotok Pelješac. Prijedlog je Ekonomskog instituta, Zagreb koji je izradio „Analitičku podloga za izradu novog Zakona o otocima” uvođenje Otočne ljestvice – dvodimenzionalne: društvena i ekonomska dimenzija, koja bi otoke svrstavala prema njihovoj razvijenosti/nerazvijenosti u skladu s otočnim posebnostima unutar otočnog područja, rezultat bi proizveo razvrstavanje otoka u više specifičnih otočnih skupina (min. 4 i više).

Također je istaknula nove modele razvrstavanja otoka koji se međusobno ne isključuju, već obuhvaćaju sve otoke razvrstane na više načina i kriterija:

- razvrstavanje otoka prema broju stanovnika i površini (mali, srednji i veliki otoci)
- razvrstavanje otoka prema udaljenosti otoka od kopna (pučinski, kanalski i priobalni otoci)
- razvrstavanje otoka prema ocjenjivanju stupnja razvijenosti (temelji se na indeksu razvijenosti, korektivnom faktoru indeksa razvijenosti otoka i otočnoj ljestvici razvijenost).

Gospodin Ante Mišura, pomoćnik ministra poljoprivrede, naglasio je da se treba promijeniti dio vezan za ribarstvo zbog striktnih odredbi zakonodavstva Europske unije. Prije uobličavanja ovog dijela Zakona o otocima potreban je dogovor i usuglašavanje sa Ministarstvom poljoprivrede. Kao najbolje rješenje predložio je da se u sklopu dozvoljenih odredbi napraviti nešto specifično za otoke i istima osigura određena prednost.

Gospodin Ivo Radica, smatra da ekonomska jačina, kako svagdje tako i na otocima, ima izuzetnu važnost, pita se je li pametnije rješenje ojačati je kroz subvencije ili je bolji način dati jedinicama lokalne i regionalne samouprave priliku da upravljaju određenim resursima s kojima će se proizvesti određena vrijednost. Smatra da bi podzakonskim aktima trebalo definirati pojam „urednog“ prebivališta na otoku.

Gospodin Denis Kovačić, pomoćnik ministra zdravstva, napomenuo je da je vrlo teško zasebno regulirati zdravstvene usluge na otocima, te da je trenutno u izradi novi zakon koji regulira zdravstvenu zaštitu. Smatra da je život na otoku specifičan i razlikuje se od života na kopnu.

Gospodin Branimir Belančić – Farkaš, predstavnik Ministarstva mora, prometa i infrastrukture naglasio je da cijeli sustav javnog obalnog linijskog prometa funkcionira na način da postoji gotovo 99% linija koje su neprofitabilne. Tu naravno uskače država sa subvencioniranjem tih linija kako bi one ostale nepromijenjene tijekom cijele godine. Vozni redovi linija dogovaraju se s jedinicama lokalne i regionalne samouprave. Obaveza je osigurati funkcionalnost sustava.

Gospodin Emir Berbić, predstavnik Šibensko-kninske županije podržava subvencioniranje brzobrodskih linija.

Zaključak:

Svi prijedlozi i mišljenja izneseni od strane članova Otočnog vijeća bit će uzeti na razmatranje.

Sljedeća sjednica Otočnog vijeća održat će se na otoku Lastovu krajem kolovoza 2017. u trajanju od dva radna dana, te će to biti radna sjednica vezana za izradu novog Zakona o otocima. Ministarstvo će pokušati organizirati prijevoz.

Ministarstvo se obavezalo svim članovima Otočnog vijeća dostaviti draft Zakona o otocima te se očekuju pisani komentari članova na službeni mail Uprave za otoke.

Sljedeća dodjela oznake Hrvatski otočni proizvod održati će se u rujnu 2017. dok će se mjesto održavanja naknadno dogovoriti.

Zapisnik sastavila:

Maja Magdić

MINISTRICA
Gabrijela Žalac, dipl. oec.

